

ROMÂNIA

COMUNA BECENI

JUDEȚUL BUZĂU

REGULAMENT

privind procedurile administrative gestionate de către secretarul comunei Beceni, județul Buzău, privind relația între autoritățile publice comunale, între acestea și prefect, precum și între autoritățile publice comunale și autoritățile publice județene

CAP. I- DISPOZITII GENERALE

Art.1- Prezentul regulament cuprinde proceduri administrative, relativ la modalități de comunicare între autoritățile publice locale, între acestea și prefect, precum și între autoritățile publice locale comunale și autoritățile publice locale județene.

Art.2- Izvorul juridic al acestui *regulament* îl constituie prevederile art.116 alin.1, coroborat cu prevederile art.117 alin.1 lit. c și ale art.115 alin.5 din Legea nr.215/2001, privind administrația publică locală, republicată, Legea nr.340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, actualizată și H.G.nr.460/2006 pentru aplicarea unor prevederi ale Legii nr.340/2004.

Art.3- Gestionarea procedurilor administrative de către secretarul unității administrativ-teritoriale, privind relația dintre autoritățile publice locale comunale și județene, pe de o parte și acestea și prefect pe de altă parte, se va realiza pe baza unor tehnici de informare și comunicare.

Art.4- În relația între autoritățile și instituțiile prevăzute la art.1 din acest regulament, va avea preponderența comunicarea instituțională, ca tehnica de bază în relaționare, iar ca metoda de comunicare va fi folosită de regulă, comunicarea scrisă.

Art.5- În sensul prezentului regulament, *gestionarea procedurilor de către secretarul unității administrativ-teritoriale* înseamnă cunoașterea limitelor de competență pentru fiecare autoritate publică și prefect, rolul și locul fiecăreia în sistemul organelor statului, cunoașterea competențelor și principiilor care guvernează activitatea acestora, precum și a principiilor pe baza cărora se desfășoară procesul de descentralizare.

Art.6- Atribuția exclusivă de gestionare a procedurilor prevăzute în prezentul regulament, dată în competența secretarului unității administrativ-teritoriale constituie garanția potrivit căreia, acesta este factorul de echilibru între autoritățile publice locale și județene și între acestea și prefect pe de o parte, iar pe de altă parte, constituie garanția respectării principiului suveranității legii în activitatea autorităților publice locale

CAP. II- PROCEDURI DE COMUNICARE ÎN RELAȚIA ÎNTRE CONSILIUL LOCAL ȘI PRIMAR

Art.7- Relația între consiliul local și primar are la bază principiul potrivit căruia, între consiliul local și primar nu există raporturi de subordonare, pe de o parte, iar pe de altă parte, atribuțiile stabilite pentru fiecare autoritate publică în parte, implică competențe exclusive, competențe partajate și competențe delegate, toate acestea, constituind caracteristici ale autonomiei publice locale, context în care se realizează administrația publică, ca activitate de bază a autorităților publice locale.

Art.8- Relația dintre consiliul local și primar are la bază comunicarea scrisă, excepție făcând întrebările și interpelările adresate de către consilieri, în cadrul ședințelor consiliului local, care de regulă, se fac verbal.

Art.9- Comunicarea scrisă, ca procedură administrativă, potrivit prevederilor art.8 din prezentul regulament, între cele două autorități publice locale, constă în:

a) dispoziții de convocare a consiliului local în ședințe ordinare și extraordinare, emise în baza și cu respectarea normelor de tehnică legislativă și cu respectarea termenelor legale prevăzute în Legea nr.215/2001, republicată;

b) prezentarea de către primar, consiliului local a unor rapoarte, informări, studii, proiecte de strategii, proiecte de buget, conform atribuțiilor stabilite de Legea nr.215/2001, republicată și în acord cu competențele exclusive ce le revin autorităților publice locale;

c) comunicarea scrisă, către primar, în termenul prevăzut de lege, a hotărârilor consiliului local;

d) aducerea la îndeplinire a hotărârilor consiliului local de către primar, ca rezultat al unei conexiuni inverse și directe în relația între cele două autorități publice locale;

e) punerea la dispoziția consilierilor, de către primar, în termen de 10 zile lucrătoare de la solicitare, a informațiilor necesare în vederea îndeplinirii mandatului. Informațiile solicitate se referă la:

- 1.- informații din domeniul economic
- 2.- informații din domeniul social
- 3.- informații din domeniul dezvoltării urbanistice
- 4.- informații din domeniul sănătății
- 5.- informații din domeniul educațional
- 6.- informații din domeniul culturii
- 7.- informații referitoare la transparența luării deciziilor și coparticiparea cetățenilor la actul de conducere publică
- 8.- informații referitoare la participarea autorităților publice locale proiecte și programe de dezvoltare zonale și regionale

9.- informații referitoare la inițiative ale autorităților publice locale în direcția cooperării transfrontaliere

10- informații referitoare la modalități de extindere a conceptului de *rezerva legală*, ca efect al procesului de descentralizare și care să asigure administrației publice locale o sferă mai mare de luare de decizii sub propria ei responsabilitate.

f) inițiativa scrisă a primarului, adresată consiliului local, în vederea constituirii prin hotărâre a unor comisii speciale de analiză și verificare, pe perioada determinată, privind disparitățile din activitatea economico - socială a comunei a unor fenomene care zădărnicesc luarea unor hotărâri sau decizii, pe motiv de neegalitate sau neoportunitate, în limitele competențelor materiale stabilite de lege.

g) inițiativa primarului în adoptarea unor hotărâri ale consiliului local de constituire a unor comisii mixte (consilieri și funcționari publici din cadrul aparatului de specialitate) pe perioada determinată, în scopul elaborării unor studii, prognoze, proiecte pe un anumit domeniu, în vederea evaluării impactului implementării unor proiecte economice, sociale, educative etc.

h) propunere motivată din partea primarului în vederea aprobării acestuia prin hotărâre a consiliului local privind sancționarea disciplinară a viceprimarului cu mustrare sau avertisment, conform art.69 alin.2 din Legea nr.393/2004, privind statutul aleșilor locali, actualizată.

CAP. III- PROCEDURI DE COMUNICARE ÎNTRE CONSILIUL LOCAL ȘI PREFECT

Art.10- Relația între consiliul local, ca autoritate autonomă deliberativă și prefect, ca reprezentant al Guvernului în teritoriu, are la bază pe de o parte principiile autonomiei, legalității, responsabilității, cooperării și solidarității, iar pe de altă parte, se au în vedere și principiile care stau la baza activității Prefectului, conform art.4 din Legea nr.340/2004, actualizată, privind prefectul și instituția prefectului.

Art.11- Comunicarea între autoritatea publică locală deliberativă, respectiv, consiliul local și prefect, se realizează în baza atribuției acestuia de a exercita verificarea legalității actelor adoptate de către consiliul local, ca reprezentant al Guvernului în teritoriu și urmare a faptului că Guvernul exercită conducerea generală a administrației publice, fără să existe între cele două entități un raport de subordonare ierarhică.

Art.12- Hotărârile adoptate de către consiliul local se transmit prefectului în termenul prevăzut de Legea nr.215/2001, privind administrația publică locală republicată, însoțite de instrumentele de prezentare și aprobare, respectiv cele prevăzute la art.29 din Legea nr.24/2000, privind normele de tehnică legislativă, acestea, împreună cu rapoartele de specialitate și rapoartele de avizare ale comisiilor de specialitate. Acestea se depun și se păstrează în dosarul de ședință întocmit în acest sens.

Art.13- În exercitarea controlului de legalitate, Prefectul, poate ataca, în cazul unei prezumții de nelegalitate, hotărârile consiliului local considerate nelegale și, pe calea recursului grațios, înainte de a solicita instanței de contencios administrativ anularea actului, prefectul cere consiliului local să modifice sau să retracteze actul.

Art.14- Consiliul local, in urma notificării primite, analizează motivele prezumției de nelegalitate invocate si întocmește in interiorul termenului prevăzut de lege, întâmpinare, sau după caz, modifica sau retractează actul administrativ.

Întâmpinarea, sau după caz, hotărârea de modificare sau de revocare a actului administrativ atacat se transmite prefectului, folosindu-se metoda de comunicare instituțională prevăzută la art.4 din prezentul regulament.

Actul de procedura, prevăzut la alin.2 din prezentul articol, respectiv conținutul acestuia, se stabilește in ședința consiliului local si va fi consemnat in procesul verbal de ședința.

Art.15- In cazul in care, consiliul local , la notificarea prefectului, in acest stadiu de procedura, trimite întâmpinare, prefectul ataca actul administrativ in contencios, pe calea unei acțiuni ofensive, iar actul administrativ atacat este suspendat *ope legis*.

Art.16- In cadrul relației consiliul local si prefect, ca efect al unor competente delegate, prefectul, in limite bine determinate, poate convoca consiliul local in ședințe extraordinare prin intermediul primarului.

In aceasta situație, prefectul emite un ordin, in baza prevederilor art.32 alin.1 din Legea nr.340/2004 privind prefectul si instituția prefectului, actualizata, pe care îl va comunica primarului.

Primarul, in baza prevederilor art.39 alin. 2, convoacă prin dispoziție, prin intermediul secretarului, cu cel puțin 3 zile înainte de tinerea ședinței extraordinare, consiliul local.

Limitele competentei legale pentru care prefectul poate convoca consiliul local in ședința extraordinara sunt date de conținutul competentelor delegate date in sarcina autorităților publice locale, coroborat cu prevederile art.1 si 24 din Legea nr.340/2004.

Art.17- Prefectul convoacă in termen de 5 zile de la data validării de către instanța de judecata a consilierilor aleși, dar in interiorul celor 25 zile de la data desfășurării alegerilor, consiliul local in ședința de constituire.

In cazul in care, din cauza absentelor nemotivate ale consilierilor validați, după 3 convocări succesive nu se poate constitui consiliul local, prefectul sesizează instanța competentă pentru constatarea prin sentința a locurilor declarate vacante, actul de sesizare având la baza procesul verbal al ședinței întocmit si semnat de către secretar.

După pronunțarea sentinței, in maximum 3 zile de la sesizarea înaintata de către prefect instanței si după epuizarea termenului de recurs, locurile vacante vor fi completate prin supleanți înscriși pe listele de candidați respective, in acest caz urmărindu-se respectarea procedurii de validare prevăzuta la art.30 din Legea nr.215/2001, republicata.

In cazul in care locurile declarate vacante nu pot fi completate cu supleanți, se declanșează procedura alegerilor parțiale pentru completarea locurilor vacante cu respectarea prevederilor Legii nr.67/2004, pentru alegerea autorităților administrației publice locale, in termen de 90 zile de la constatarea prin procesul verbal de ședința semnat de către secretarul

unității administrativ- teritoriale din care rezulta imposibilitatea ocupării locurilor vacante cu supleanți.

Art.18- In executarea prevederilor art.17 din prezentul *regulament*, ii sunt aplicabile prevederile art.55 alin.8 din Legea nr.215/2001, republicata, nefiind aplicabile in aceasta speță prevederile art.55 alin.1 lit. a si b din același act normativ.

CAP. IV-PROCEDURI DE COMUNICARE INTRE PRIMAR SI PREFECT

Art.19- Comunicarea care se realizează între primar, ca autoritate publica executiva si prefect, in calitate de reprezentant al Guvernului in teritoriu, are la baza principiul nesubordonării ierarhice între cele doua entități precum si principiile care guvernează administrația publica locala in sens material si instituțional, pe de o parte, precum si principiile care stau la baza activității prefectului.

Art.20- In sfera relațională primar-prefect, principiul autonomiei locale si al legalității, constituie pilonii de baza ai conexiunii ce se realizează.

Autonomia locala este rezultatul descentralizării administrative si permite preluarea de către autoritățile publice locale, in speță primarul, a unor competente decizionale si a unor activități specifice.

Autonomia decizionala in interesul prezentului *regulament*, înseamnă ca autoritățile publice locale au competente generale si adopta decizii in interesul colectivităților pe care le reprezintă.

Autonomia locala in acest context, nu trebuie confundata cu independenta totala sau absoluta, respectiv cu o delimitare funcțională fata de administrația centrala de stat.

Art.21- Principiul legalității in activitatea primarului ca autoritate publica executiva, presupune ca actele emise sa fie in acord cu Constituția si celelalte acte normative pe de o parte, iar pe de alta parte prefectul, in calitatea sa de reprezentant al Guvernului in teritoriu, in baza aceluiasi principiu, exercita controlul special de tutela administrativa asupra actelor administrative emise de către primar (dispoziții).

Art.22- In înțelesul prezentului *regulament*, controlul de tutela administrativa exercitat de către prefect asupra actelor administrative emise de către primar, conform prevederilor art.21 din *regulament*, se deosebește de controlul ierarhic prin:

a)controlul de tutela se exercita numai între autorități publice între care nu exista raporturi de subordonare ierarhica;

b)controlul de tutela este reglementat expres de lege;

c)prefectul, in calitate de organ de control tutelar, poate doar sesiza organul emitent asupra legalității sau oportunității actelor controlate, dar nu poate revoca sau anula actele organului controlat si nici nu se poate substitui acestuia.

Art.23- In exercitarea controlului de legalitate prevăzut la art.22 din *regulament*, primarul, prin intermediul secretarului, transmite dispozițiile emise în termen de 5 zile lucrătoare de la semnarea lor.

Controlul de legalitate exercitat de către prefect are ca finalitate, atacarea la instanță de contencios administrativ a dispozițiilor primarului considerate a fi nelegale.

Prevederile art.13- 14 din *regulament* rămân aplicabile.

Art.24- In realizarea atribuțiilor prevăzute de lege, primarul, ca autoritate publica executiva, are competente exclusive, competente partajate si competente delegate.

Izvorul relațiilor comunicaționale primar-prefect îl constituie si competentele delegate, potrivit cărora primarul, în unitatea administrativ- teritoriala în care a fost ales, exercita atribuții ca reprezentant al statului, atribuții care sunt exercitate în condițiile legii.

Art.25- Ca reprezentant al statului, primarul exercita atribuții pe linia realizării unor servicii publice statale.

Primarul, ca autoritate publica locala executiva nu reprezintă numai colectivitatea locala , fiind în același timp si reprezentantul statului în unitate administrativ- teritoriala în care a fost ales.

În aceasta calitate primarul exercita atribuții în domeniul stării civile si de autoritate tutelara, precum si sarcini ce îi revin din actele normative privitoare la recensământ, organizarea si desfășurarea alegerilor, aducerea la cunoștință a legilor, asigurarea respectării drepturilor si libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției si legilor tarii, asigurarea ordinii publice si liniștea locuitorilor, îndrumarea si supravegherea activităților gardienilor publici, dispunerea masurilor pentru prevenirea si limitarea urmărilor calamităților, catastrofelor, incendiilor, epidemiilor sau epizootiilor, etc.

Art.26- Prefectul, în domeniile prevăzute la art.25 din *regulament*, exercita un control administrativ ierarhic, regimul juridic al acestuia fiind identic cu cel exercitat de către prefect sau alte instituii centrale asupra serviciilor desconcentrate.

Controlul administrativ asupra sarcinilor delegate de stat primarului , are doua componente:

a) controlul de oportunitate

b) control de legalitate .

Autoritățile centrale si prefectul , în calitate de autoritate de control, ca reprezentant al Guvernului în teritoriu, odată cu verificarea legalității si oportunității actelor administrative emise de primar, în exercitarea atribuțiilor delegate de stat, verifica si respectarea procedurilor administrative, întocmirea operațiunilor materiale corelative, precum si alte aspecte de natura organizațională si funcționala cu tangenta la problematica serviciilor publice de interes național.

Art.27- Limitele controlul ierarhic sunt prevăzute în actele normative speciale care reglementează competențele materiale și teritoriale ale instituțiilor prevăzute la art.26 alin.3 din *regulament*.

Deciziile luate de către primar în exercitarea competenței autorității publice locale executive, ca agent al statului, sunt plasate sub puterea ierarhică a autorităților centrale, respectiv a prefectului, ca reprezentant al Guvernului în teritoriu, care îi poate dispune primarului prin ordine și instrucțiuni.

Art.28- Organele de control ierarhic prevăzute la art.26 alin.3 din *regulament*, fără a se substitui primarului, în exercitarea atribuțiilor prevăzute la art.25 alin.3 întrucât competența legală a acestuia este exclusivă, poate impune revocarea sau modificarea actului administrativ emis de primar, considerat nelegal sau inoportun, poate anula actul, iar după caz, poate sesiza instanțele judecătorești competente.

În aceste condiții Guvernul se comportă față de primar, pe linia serviciilor publice statale, ca o veritabilă autoritate ierarhic superioară a autorității publice locale desconcentrate, cu toate consecințele ce decurg din raportul juridic de drept administrativ creat, se promovează *regimul de coadministrare*, caracteristic administrației publice locale de la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

Art.29- Actele prin care se realizează comunicarea instituțională între primar și prefect sunt:

I. din partea primarului

a) dispoziții cu caracter normativ sau individual

b) adrese, comunicări statistice, referate, întîmpinări etc. eliberate în baza diferitelor acte normative speciale, toate în aplicarea prevederilor Legii nr.544/2001, privind liberul acces la informații

c) petiții adresate de către cetățeni, prefectului sau instituțiilor desconcentrate.

II. din partea prefectului

a) ordine cu caracter normativ sau individual

b) circulare, ordine și instrucțiuni ale organelor centrale, precum și din partea instituțiilor desconcentrate

c) petiții adresate de cetățeni prefectului și care sunt de competența autorităților publice locale.

CAPITOLUL V- PROCEDURI DE COMUNICARE ÎNTRE AUTORITĂȚILE PUBLICE LOCALE COMUNALE ȘI AUTORITĂȚILE PUBLICE LOCALE JUDEȚENE

Art.30- Comunicarea între autoritățile publice locale, respectiv cele comunale și județene se bazează pe principiile autonomiei, legalității, cooperării și solidarității în rezolvarea problemelor întregului județ, precum și pe principiul potrivit căruia între

autoritățile publice locale din comune si autoritățile publice locale județene nu exista raporturi de subordonare.

Art.31- Izvorul relațiilor de comunicare între cele doua autorități publice locale deliberative îl constituie competențele partajate si delegate.

Art.32- În cadrul competențelor partajate comunicarea instituțională între cele doua autorități publice locale consta în:

- a) servicii de asistență socială
- b) servicii de protecție a copilului aflat în dificultate
- c) servicii publice comunitare de evidență persoanelor
- d) probleme de urbanism si amenajarea teritoriului
- e) participarea cu capital sau cu bunuri, în numele si în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, la înființarea, funcționarea si dezvoltarea unor organisme prestatoare de servicii publice de utilitate publică de interes local sau județean în condițiile prevăzute de lege.

Art.33- În cadrul competențelor delegate comunicarea instituțională între cele doua autorități publice locale consta în transmiterea unor situații statistice, sinteze, previziuni, proiecte , certificate, avize, etc.

CAPITOLUL VI- DISPOZIȚII FINALE

Art.34- Procedurile administrative prevăzute în prezentul *regulament* vor fi aprobate prin hotărâre a Consiliului local Beceni si tot prin același act de autoritate ulterior, vor putea fi modificate sau completate, după caz.